



Biroul permanent al Senatului

L. 1 / 9.02.2022

Parlamentul României
Senat

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr. XXII/1/08.02.2022

RAPORT

asupra

proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul de Coeziune, Fondul Social European Plus, Fondul pentru o Tranziție Justă

L1/2022

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa **L1/2022**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra *proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul de Coeziune, Fondul Social European Plus, Fondul pentru o Tranziție Justă*, inițiat de Guvernul României.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul de Coeziune, Fondul Social European Plus, Fondul pentru o Tranziție Justă.

Principalele reglementări vizează consolidarea disciplinei financiare la nivelul beneficiarilor instituții publice prin obligativitatea raportării lunare a redistribuirii de fonduri pentru implementarea proiectelor finanțate sau propuse la finanțare în cadrul titlului de clasificare bugetară referitor la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2021-2027, precum și virări de credite de la alte titluri ori capitole de cheltuieli, astfel încât să se asigure implementarea corespunzătoare a acestor proiecte și/sau să se asigure finanțarea unor proiecte noi, către Ministerul Finanțelor.

Ordonatorii principali de credite cu rol de autoritate de management sunt autorizați să efectueze virări de credite de angajament și bugetare de la același titlu sau de la alte titluri sau capitole de cheltuieli, în condițiile legii, astfel încât să se asigure sumele necesare în bugetele proprii finanțării proiectelor, toate aceste modificări fiind comunicate lunar Ministerului Finanțelor.

Totodată, se propune un cadru general pentru acordarea prefinanțării către beneficiari și pentru utilizarea mecanismului cererii de plată și sau cererii de rambursare. Astfel, autoritățile de management vor putea acorda beneficiarilor transe de prefinanțare pentru acoperirea necesarului de finanțare.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil** proiectul de ordonanță de urgență.

Comisia pentru administrație publică a transmis un aviz **favorabil**.

Comisia pentru afaceri europene a transmis un aviz **favorabil**.

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a transmis un aviz **favorabil**.

Comisia pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic a transmis un aviz **favorabil**.

Comisia pentru mediu a transmis un aviz **favorabil**.

Comisia pentru transporturi și infrastructură a transmis un aviz **favorabil**.

La dezbaterile proiectului de lege a participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Cristian Roman secretar de stat în cadrul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene.

În ședința din data de 08.02.2022, membrii Comisiei au analizat proiectul de lege, avizele și amendamentele primite și au hotărât, cu unanimitatea voturilor senatorilor prezenți, să adopte **raport de admitere cu amendamente admise**. Amendamentele sunt cuprinse în anexa care face parte integrată din prezentul raport.

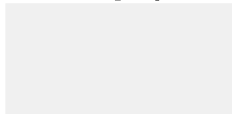
Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente admise și proiectul de lege**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art. 75 alin. (2) din Constituția României și ale art. 92 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

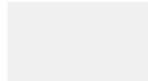
Vicepreședinte,

Senator PANDEA Ciprian



Secretar,

Senator Ionel-Dănuț CRISTESCU



AMENDAMENTE ADMISE

la proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul de Coeziune, Fondul Social European Plus, Fondul pentru o Tranziție Justă

L1/2022

Nr. crt	Textul Ordonanței de urgență nr.133/2021	Amendamente admise	Observații
1.	ART. 10 (1) Propunerile de credite de angajament și de credite bugetare pentru asigurarea sumelor necesare implementării corespunzătoare a proiectelor pentru beneficiarii prevăzuți la art. 7 alin. (1) - (6), art. 8 și art. 9 se stabilesc de către aceștia pe baza fișelor de fundamentare ale proiectelor propuse la finanțare/finanțate în cadrul programelor. Fișele de fundamentare ale beneficiarilor prevăzuți la art. 7 alin. (1) - (5) sunt avizate de principiu de către autoritățile de management, inclusiv în funcție de cheltuielile estimate pentru anul respectiv, în cazul proiectelor aflate în implementare conform contractelor/deciziilor de finanțare.	La articolul 10, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: (1) Propunerile de credite de angajament și de credite bugetare pentru asigurarea sumelor necesare implementării corespunzătoare a proiectelor pentru beneficiarii prevăzuți la art. 7 alin. (1) - (6) <u>și (15)</u>, art. 8 și art. 9 se stabilesc de către aceștia pe baza fișelor de fundamentare ale proiectelor propuse la finanțare/finanțate în cadrul programelor. Fișele de fundamentare ale beneficiarilor prevăzuți la art. 7 alin. (1) - (5) <u>și (15)</u> sunt avizate de principiu de către autoritățile de management, inclusiv în funcție de cheltuielile estimate pentru anul respectiv, în cazul proiectelor aflate în implementare conform contractelor/deciziilor de finanțare.	Art. 7 alin. (15) are ca obiect de reglementare beneficiari care intră în categoria celor prevăzuți la alin. (1) - (5) ale art. 7, respectiv pentru care valoarea totală a proiectelor este cuprinsă în bugetul de stat. Pentru a aplica toate dispozițiile care au în vedere această categorie de beneficiari și pentru cel prevăzut la art.7 alin.(15), respectiv Ministerul Apărării Naționale, este necesar ca trimiterile din cuprinsul ordonanței de urgență la dispozițiile art.7 alin.(1) - (5) să fie completate și cu

			trimitere la alin.(15) al aceluiași articol. Completarea are în vedere asigurarea unei reglementări unitare pentru categoria beneficiarilor menționați anterior în cuprinsul actului normativ. <i>Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu unanimitate de voturi.</i>
2	ART. 10 (5)Beneficiarii prevăzuți la art. 7 alin. (1) - (5) care au obținut avizul de principiu al autorității de management sunt obligați să depună cereri de finanțare în condițiile stabilite prin ghidurile solicitantului în termen de cel mult un an de la data obținerii avizului.	La articolul 10, alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins: (5) Beneficiarii prevăzuți la art. 7 alin. (1) - (5) și (15) care au obținut avizul de principiu al autorității de management sunt obligați să depună cereri de finanțare în condițiile stabilite prin ghidurile solicitantului în termen de cel mult un an de la data obținerii avizului.	<i>Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu unanimitate de voturi.</i>
3	ART. 11 (1) În bugetele ordonatorilor principali de credite cu rol de autoritate de management se cuprind: a) sumele reprezentând cofinanțarea publică asigurată de la bugetul de stat pentru proiectele	La articolul 11, alineatul (1), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins: (1) În bugetele ordonatorilor principali de credite cu rol de autoritate de management se cuprind: a) sumele reprezentând cofinanțarea publică asigurată de la bugetul de stat pentru proiectele	<i>Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu unanimitate de voturi</i>

	finanțate din fonduri europene ai căror beneficiari/lideri de parteneriat/parteneri sunt alții decât cei prevăzuți la art. 7 alin. (1) - (5), (8) și (10);	finanțate din fonduri europene ai căror beneficiari/lideri de parteneriat/parteneri sunt alții decât cei prevăzuți la art. 7 alin. (1) - (5), (8),(10) și (15) ;	
4	ART. 11 h) sumele necesare rambursării cheltuielilor/achitării cererilor de plată pentru beneficiari, alții decât cei prevăzuți la art. 7 alin. (1) - (5), (8) și (10), conform prevederilor cadrului legal național și autorizate de autoritatea de management, dar care ulterior nu sunt considerate eligibile în relația cu Comisia Europeană, altele decât cele prevăzute la lit. b);	La articolul 11, alineatul (1), litera h) se modifică și va avea următorul cuprins: h) sumele necesare rambursării cheltuielilor/achitării cererilor de plată pentru beneficiari, alții decât cei prevăzuți la art. 7 alin. (1) - (5), (8), (10) și (15), conform prevederilor cadrului legal național și autorizate de autoritatea de management, dar care ulterior nu sunt considerate eligibile în relația cu Comisia Europeană, altele decât cele prevăzute la lit. b);	<i>Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu unanimitate de voturi</i>
5	ART. 12 (1) În cazul programelor operaționale regionale pentru care agențiile de dezvoltare regională au calitatea de autorități de management, din bugetul de stat prin bugetul Ministerului Finanțelor, se asigură următoarele: a) sumele reprezentând cofinanțarea publică asigurată de la bugetul de stat pentru proiectele finanțate din fonduri europene ai căror beneficiari/lideri de parteneriat/parteneri sunt alții decât cei prevăzuți la art. 7 alin. (1) - (5), (8) și (10);	La articolul 12, alineatul (1), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins: (1) În cazul programelor operaționale regionale pentru care agențiile de dezvoltare regională au calitatea de autorități de management, din bugetul de stat prin bugetul Ministerului Finanțelor, se asigură următoarele: a) sumele reprezentând cofinanțarea publică asigurată de la bugetul de stat pentru proiectele finanțate din fonduri europene ai căror beneficiari/lideri de parteneriat/parteneri sunt alții decât cei prevăzuți la art. 7 alin. (1) - (5), (8),(10) și (15);	<i>Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu unanimitate de voturi.</i>

6	ART. 12 h) sumele necesare rambursării cheltuielilor/achitării cererilor de plată pentru beneficiari, alții decât cei prevăzuți la art. 7 alin. (1) - (5), (8) și (10), conform prevederilor cadrului legal național, și autorizate de autoritatea de management, dar care ulterior nu sunt considerate eligibile în relația cu Comisia Europeană, altele decât cele prevăzute la lit. b);	La articolul 12, alineatul (1), litera h) se modifică și va avea următorul cuprins: h) sumele necesare rambursării cheltuielilor/achitării cererilor de plată pentru beneficiari, alții decât cei prevăzuți la art. 7 alin. (1) - (5), (8), (10) și (15), conform prevederilor cadrului legal național, și autorizate de autoritatea de management, dar care ulterior nu sunt considerate eligibile în relația cu Comisia Europeană, altele decât cele prevăzute la lit. b);	<i>Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu unanimitate de voturi.</i>
7	ART. 13 În bugetul Ministerului Finanțelor - Acțiuni generale, la o poziție globală distinctă se cuprind: a) sumele necesare asigurării, prin intermediul autorităților de management, a prefinanțării proiectelor pentru beneficiari, alții decât cei prevăzuți la art. 7 alin. (1) - (5), (8) și (10), și/sau continuării finanțării proiectelor în cazul indisponibilității temporare a fondurilor europene;	La articolul 13, litera a) se modifică și va avea următorul cuprins: În bugetul Ministerului Finanțelor - Acțiuni generale, la o poziție globală distinctă se cuprind: a) sumele necesare asigurării, prin intermediul autorităților de management, a prefinanțării proiectelor pentru beneficiari, alții decât cei prevăzuți la art. 7 alin. (1) - (5), (8), (10) și (15), și/sau continuării finanțării proiectelor în cazul indisponibilității temporare a fondurilor europene;	<i>Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu unanimitate de voturi.</i>
8	ART. 17 (1) Disponibilitățile din fondurile europene destinate finanțării/prefinanțării, rămase la sfârșitul exercițiului bugetar în conturile Autorității de Certificare și Plată și autorităților de	La articolul 17, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: (1) Disponibilitățile din fondurile europene destinate finanțării/prefinanțării, rămase la sfârșitul exercițiului bugetar în conturile Autorității de Certificare și Plată și autorităților de	<i>Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu unanimitate de voturi.</i>

	management, precum și disponibilitățile din fonduri europene și/sau cofinanțare de la bugetul de stat rămase la sfârșitul exercițiului bugetar în conturile beneficiarilor/liderilor de parteneriat/partenerilor de proiecte, alții decât cei prevăzuți la art. 7 alin. (1) - (5), se reportează în anul următor și se utilizează cu aceeași destinație.	management, precum și disponibilitățile din fonduri europene și/sau cofinanțare de la bugetul de stat rămase la sfârșitul exercițiului bugetar în conturile beneficiarilor/liderilor de parteneriat/partenerilor de proiecte, alții decât cei prevăzuți la art. 7 alin. (1) - (5) <u>și (15)</u> , se reportează în anul următor și se utilizează cu aceeași destinație.	
9	ART. 18 (1) Pentru proiectele finanțate din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă, se poate acorda prefinanțare în tranșe de maximum 10% din valoarea eligibilă a contractului de finanțare, fără depășirea valorii totale eligibile a acestuia, beneficiarilor/liderilor de parteneriat/partenerilor, alții decât cei prevăzuți la art. 7 alin. (1) - (5), (8) și (10). Tranșa solicitată, împreună cu soldul nejustificat al prefinanțării, prin cereri de rambursare, nu poate depăși procentul indicat anterior.	La articolul 18, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: (1) Pentru proiectele finanțate din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă, se poate acorda prefinanțare în tranșe de maximum 10% din valoarea eligibilă a contractului de finanțare, fără depășirea valorii totale eligibile a acestuia, beneficiarilor/liderilor de parteneriat/partenerilor, alții decât cei prevăzuți la art. 7 alin. (1) - (5), (8), (10) <u>și (15)</u>. Tranșa solicitată, împreună cu soldul nejustificat al prefinanțării, prin cereri de rambursare, nu poate depăși procentul indicat anterior.	<i>Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu unanimitate de voturi.</i>
10	ART. 22 (1) Mecanismul cererilor de plată se aplică beneficiarilor de proiecte finanțate din fonduri europene, alții decât cei prevăzuți la art. 7 alin. (1) - (5), (8) și 10.	La articolul 22, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: (1) Mecanismul cererilor de plată se aplică beneficiarilor de proiecte finanțate din fonduri europene, alții decât cei prevăzuți la art. 7 alin. (1) - (5), (8), (10) <u>și (15)</u>.	<i>Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu unanimitate de voturi</i>

11	ART. 26 (1) După autorizarea cheltuielilor de către autoritățile de management, conform legislației europene și naționale, sumele din fonduri europene și cofinanțare, după caz, convenit a fi rambursate în condițiile art. 25 beneficiarilor/liderilor de parteneriat/partenerilor prevăzuți la art. 7 alin. (1) - (6) și art. 8, conform contractelor/deciziilor/de finanțare, se virează de către autoritățile de management în conturile de venituri ale bugetelor din care au fost finanțate proiectele respective.	La articolul 26, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: (1) După autorizarea cheltuielilor de către autoritățile de management, conform legislației europene și naționale, sumele din fonduri europene și cofinanțare, după caz, convenit a fi rambursate în condițiile art. 25 beneficiarilor/liderilor de parteneriat/partenerilor prevăzuți la art. 7 alin. (1) - <u>(6) și (15)</u> și art. 8, conform contractelor/deciziilor/de finanțare, se virează de către autoritățile de management în conturile de venituri ale bugetelor din care au fost finanțate proiectele respective.	<i>Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu unanimitate de voturi.</i>
12	ART. 26 (2) După autorizarea cheltuielilor de către autoritățile de management, conform legislației Uniunii Europene și celei naționale, sumele convenit a fi rambursate altor beneficiari decât cei prevăzuți la art. 7 alin. (1) - (6) și art. 8, conform contractelor/deciziilor de finanțare, se virează de către autoritățile de management în conturile indicate în contractul/decizia de finanțare sau în cererea de rambursare, deschise în sistemul Trezoreriei Statului sau la instituții de credit, în funcție de opțiunea acestora.	La articolul 26, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins: (2) După autorizarea cheltuielilor de către autoritățile de management, conform legislației Uniunii Europene și celei naționale, sumele convenit a fi rambursate altor beneficiari decât cei prevăzuți la art. 7 alin. (1) - (6) <u>și (15)</u> și art. 8, conform contractelor/deciziilor de finanțare, se virează de către autoritățile de management în conturile indicate în contractul/decizia de finanțare sau în cererea de rambursare, deschise în sistemul Trezoreriei Statului sau la instituții de credit, în funcție de opțiunea acestora.	<i>Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu unanimitate de voturi.</i>

13	ART. 38 (2) În aplicarea alin. (1), în cazul beneficiarilor prevăzuți la art. 7 alin. (1) - (5), prin excepție de la prevederile art. 20 alin. (9), sumele prevăzute la art. 37 alin. (1) se restituie din contul în care au fost încasate, conform Normelor metodologice de aplicare a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.	La articolul 38, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins: (2) În aplicarea alin. (1), în cazul beneficiarilor prevăzuți la art. 7 alin. (1) - (5) și (15), prin excepție de la prevederile art. 20 alin. (9), sumele prevăzute la art. 37 alin. (1) se restituie din contul în care au fost încasate, conform Normelor metodologice de aplicare a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.	<i>Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu unanimitate de voturi.</i>
----	--	---	---